

## **KẾ HOẠCH**

### **Triển khai thực hiện Đề án chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về trật tự, an toàn xã hội đến năm 2020.**

Thực hiện Kế hoạch số 3285/KH-BCĐ ngày 24/8/2017 của Ban Chỉ đạo tỉnh về phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc & phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội về việc triển khai thực hiện Đề án chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về trật tự, an toàn xã hội; Ban Chỉ đạo thành phố về phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc & phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội xây dựng kế hoạch thực hiện như sau:

#### **I. MỤC TIÊU, YÊU CẦU:**

##### **1. Mục tiêu:**

- Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy Đảng, chính quyền; xác định rõ vai trò, trách nhiệm của các cấp, ngành, đầu tư nguồn lực, phương tiện, tổ chức triển khai đồng bộ, quyết liệt, huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và người dân ở cơ sở thực hiện chuyển hóa thành công địa bàn phường, xã trọng điểm, phức tạp về TTATXH thành địa bàn an toàn, giảm tội phạm và tệ nạn xã hội. Hàng năm chuyển hóa thành công ít nhất 60% tổng số địa bàn được chuyển hóa.

- Thực hiện có hiệu quả các giải pháp để duy trì bền vững kết quả đã đạt được, ít nhất 85% các địa bàn đã chuyển hóa thành công không phức tạp trở lại sau chuyển hóa.

##### **2. Chỉ tiêu:**

- Tại các địa bàn chuyển hóa không có dấu hiệu hoạt động của tội phạm có tổ chức, tội phạm hoạt động theo kiểu “xã hội đen”; tỷ lệ điều tra khám phá các loại tội phạm đạt từ 80% trở lên, các tội phạm rất nghiêm trọng đạt 95% trở lên trong tổng số án khởi tố; 100% tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố được tiếp nhận, xử lý.

- Giảm tỷ lệ tái phạm tội trong số người chấp hành xong án phạt tù và đặc xá về cư trú tại địa bàn xuống dưới 15%.

- Các địa bàn được lựa chọn chuyển hóa củng cố được hệ thống chính trị, hoạt động hiệu quả, vững mạnh, đoàn kết.

- 100% các địa bàn được lựa chọn chuyển hóa tiến hành xây dựng và củng cố ít nhất 01 mô hình vận động nhân dân tham gia phòng, chống tội phạm, bảo vệ ANTT theo hướng tự quản, tự phòng, tự bảo vệ, tự hòa giải, hoạt động hiệu quả; xây dựng và duy trì thực hiện các nội quy, quy tắc nếp sống cộng đồng văn minh, tiên bộ.

- 100% các hộ dân tại địa bàn chuyển hóa được phổ biến, tuyên truyền về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật.

## **II. PHẠM VI, ĐỊA BÀN, TIÊU CHÍ XÁC ĐỊNH, THỜI GIAN, KINH PHÍ THỰC HIỆN:**

### **1. Phạm vi**

Công tác chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH phải được tiến hành ở tất cả 18 phường, xã.

### **2. Địa bàn chuyển hóa:**

- Là các khu phố, thôn được lựa chọn, quyết định tổ chức chuyển hóa. Riêng địa bàn phường Phú Thủy, Phú Trinh và Mũi Né phải tổ chức chuyển hóa ở tất cả các khu phố trong toàn phường, đến cuối năm 2017 phải chuyển hóa thành công.

- Tổng số khu phố, thôn được xác định là trọng điểm, phức tạp về TTATXH để tiến hành chuyển hóa hàng năm không vượt quá 15% tổng số khu phố, thôn hiện có của mỗi phường, xã; các khu phố, thôn chuyển hóa thành công sẽ được đưa ra khỏi diện.

### **3. Tiêu chí xác định:**

#### *3.1. Nhóm tiêu chí về hình sự:*

- Số vụ phạm pháp hình sự xảy ra.
- Số đối tượng đang bị truy cứu trách nhiệm hình sự hoặc đang thi hành các bản án hình sự nhưng giao cho địa phương quản lý.

- Số người vi phạm pháp luật trong diện quản lý, giáo dục, cảm hóa tại địa bàn dân cư theo Nghị định 111/2013/NĐ-CP ngày 30/9/2013 của Chính phủ và Nghị định số 56/2016/NĐ-CP ngày 29/6/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 111/2013/NĐ-CP.

- Số đối tượng sưu tra về hình sự.
- Số băng, ổ, nhóm tội phạm đang hoạt động trên địa bàn nhưng chưa được xử lý.

- Số tụ điểm hoặc điểm phức tạp về tệ nạn xã hội chưa được triệt xóa.

- Số tổ giác, tin báo tội phạm.

#### *3.2. Nhóm tiêu chí về ma túy:*

- Số vụ phạm tội về ma túy.
- Số tụ điểm hoặc điểm phức tạp về mua bán, tàng trữ, sử dụng trái phép chất ma túy.

- Số đối tượng sưu tra về ma túy.
- Số người nghiện có hồ sơ quản lý và số người sử dụng ma túy trên địa bàn.
- Tình trạng trồng, tái trồng cây hoặc nghi tái trồng cây có chứa chất ma túy.

### 3.3. Nhóm tiêu chí về kinh tế, môi trường:

- Số vụ phạm tội, vi phạm pháp luật về kinh tế, môi trường.
- Số đối tượng sưu tra về kinh tế, môi trường.
- Các cơ sở sản xuất, kinh doanh, tàng trữ, mua bán hàng giả, buôn lậu, gian lận thương mại, hàng cấm với số lượng lớn hoặc tái phạm nhiều lần.
- Các cơ sở kinh doanh, hộ gia đình, cá nhân vi phạm nghiêm trọng pháp luật bảo vệ môi trường hoặc đã bị xử lý hành chính nhiều lần mà vẫn vi phạm về xử lý nước thải, rác thải, vệ sinh an toàn thực phẩm, khai thác khoáng sản,...

### 3.4. Các tiêu chí khác:

- Địa bàn đang có tranh chấp, khiếu kiện về đất đai, đền bù giải phóng mặt bằng, gây rối trật tự công cộng,... phức tạp về trật tự, an toàn xã hội.
- Địa bàn tập trung khách sạn, nhà nghỉ, vũ trường, nhà hàng, cơ sở kinh doanh karaoke, cơ sở cầm đồ, các công trình quan trọng, có trường học, bệnh viện, tập trung đông người,... thường xuyên xảy ra vi phạm quy định về ANTT, vi phạm pháp luật.
- Địa bàn có chợ, bến xe, bến cảng, khu công nghiệp, nơi tập trung đông người lao động ngoài địa phương, người nước ngoài sinh sống và làm việc.
- Địa bàn có tuyến giao thông thường xuyên xảy ra tai nạn và ùn tắc giao thông nghiêm trọng do các hành vi vi phạm pháp luật về ATGT, thường xuyên có các đối tượng tụ tập tổ chức đua xe trái phép; số vụ tai nạn giao thông; có nhiều hàng quán vỉa hè, tụ tập nhiều thành phần gây rối trật tự công cộng...
- Địa bàn có khu vực tập trung hoạt động khai thác khoáng sản.
- Địa bàn giáp ranh nơi tội phạm hay lợi dụng ẩn náu và hoạt động.
- Số vụ cháy nổ và các tai nạn khác gây hậu quả nghiêm trọng; có phát hiện những vi phạm về tàng trữ, mua bán sử dụng trái phép vũ khí quân dụng, vật liệu nổ, sản xuất, tàng trữ, mua bán, vận chuyển và sử dụng pháo trái phép.
- Địa bàn hệ thống chính trị ở cơ sở yếu kém, hoạt động của Ban Chỉ đạo về phong trào toàn dân bảo vệ ANTTQ và phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội phường, xã không hiệu quả hoặc hiệu quả thấp, để tội phạm hoạt động lộng hành.
- Địa bàn thường xảy ra tội phạm, vi phạm pháp luật và tệ nạn xã hội nhưng không có mô hình quần chúng nhân dân tham gia bảo vệ ANTT hoặc có nhưng hoạt động không hiệu quả.

**4. Các tiêu chí để đánh giá địa bàn chuyên hóa thành công gồm:** Địa bàn đạt 80% các chỉ tiêu tại Mục 2, Phần I của Kế hoạch này. Trong đó, giảm cơ bản tội phạm và tệ nạn xã hội, không để phức tạp nổi lên về TTATXH.

## **5. Thời gian thực hiện:**

- Thời gian thực hiện Kế hoạch này: Từ nay đến hết năm 2020.
- Thời gian thực hiện chuyển hóa môi địa bàn: 01 năm.

## **6. Kinh phí thực hiện:**

Được trích từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, kinh phí hỗ trợ Chương trình mục tiêu phòng, chống tội phạm, phòng, chống ma túy hàng năm do UBND thành phố phân bổ. Đồng thời, UBND các phường, xã nghiên cứu, báo cáo HĐND cùng cấp xem xét, cân đối ngân sách địa phương chi hỗ trợ thực hiện Kế hoạch này,...

## **III. NỘI DUNG, BIỆN PHÁP THỰC HIỆN:**

### **1. Công tác chỉ đạo:**

- Cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp tổ chức sơ kết, đánh giá, rút kinh nghiệm về thực hiện Kế hoạch số 70/KH-BCĐ ngày 14/4/2015 của BCĐ thành phố về chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH; đồng thời tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác phòng, chống tội phạm; lồng ghép nội dung lãnh đạo, chỉ đạo công tác chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH vào nội dung các Nghị quyết, kế hoạch, chương trình hành động cụ thể hàng năm để tổ chức thực hiện; xác định công tác chuyển hóa địa bàn là một trong những tiêu chí để bình xét thi đua hàng năm.

- Cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp tăng cường công tác quản lý nhà nước, nhất là công tác quản lý nhà nước về ANTT tại các địa bàn dân cư. Phát huy, nhân rộng các mô hình “tự quản, tự phòng” và nâng cao hiệu quả phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở địa bàn dân cư.

- Ủy ban nhân dân các cấp ban hành kế hoạch cụ thể để triển khai thực hiện công tác chuyển hóa địa bàn; rà soát, xác định cụ thể các địa bàn trọng điểm phức tạp cần phải chuyển hóa trong từng năm, từng giai đoạn, đề ra chỉ tiêu; chỉ đạo quyết liệt các tổ chức chính trị - xã hội, các cơ quan, đơn vị trên địa bàn và nhân dân tích cực, chủ động tham gia công tác phòng, chống tội phạm nói chung và công tác chuyển hóa địa bàn nói riêng.

- Phải xác định rõ vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, công an địa phương quản lý địa bàn trong công tác chuyển hóa địa bàn, gắn trách nhiệm cá nhân cụ thể. Phát huy vai trò gương mẫu, tiên phong trong phòng, chống tội phạm ngay từ trong gia đình và nơi cư trú của mỗi đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức và người lao động. Thực hiện nghiêm túc Quy định số 181-QĐ/TW của Ban Chấp hành Trung ương về xử lý, kỷ luật đảng viên trong lĩnh vực phòng, chống tội phạm.

- Tập trung chỉ đạo phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương, giải quyết việc làm, xóa đói giảm nghèo, bảo đảm an sinh xã hội; quản lý chặt chẽ các đối tượng thanh thiếu niên hư, đối tượng mắc các tệ nạn xã hội, giúp đỡ người có hoàn cảnh khó khăn, lang thang, cơ nhỡ,... phòng ngừa vi phạm và phạm tội.

- Thường xuyên tổ chức kiểm tra, giám sát, đánh giá việc thực hiện công tác chuyên hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH; định kỳ sơ kết, tổng kết, trên cơ sở đó, đề ra các chủ trương, đường lối phù hợp, đáp ứng yêu cầu thực tiễn; kịp thời khen thưởng, động viên các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc.

## **2. Tổ chức kiện toàn hệ thống chính trị ở cơ sở:**

- UBND các phường, xã khảo sát, đánh giá chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị ở địa bàn được lựa chọn chuyên hóa, đặc biệt là chất lượng, năng lực, trình độ cán bộ, hiệu quả hoạt động; trên cơ sở đó có biện pháp củng cố, điều động, luân chuyển, bố trí sắp xếp lại cán bộ chuyên trách và không chuyên trách đáp ứng yêu cầu công tác nói chung và công tác phòng, chống tội phạm nói riêng.

- Tiếp tục rà soát, kiện toàn Ban Chỉ đạo phong trào toàn dân bảo vệ ANTO và PCTP, TNXH ở phường, xã theo hướng thu gọn đầu mối, phân công nhiệm vụ, trách nhiệm cụ thể và nâng cao hiệu quả hoạt động của từng thành viên BCD.

- Thường xuyên phối hợp các phòng, ban, đơn vị thành phố tổ chức bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động có phẩm chất, năng lực công tác tốt nhưng chưa đảm bảo trình độ chuyên môn theo quy chuẩn vị trí đang đảm nhiệm ở địa bàn.

## **3. Củng cố, tăng cường biên chế, năng lực cho lực lượng Công an cấp cơ sở:**

- Bố trí, tăng cường cho lực lượng Công an các phường, xã, nhất là các phường được lựa chọn chuyên hóa, bảo đảm thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp tại địa bàn chuyên hóa.

- Rà soát các chế độ chính sách cho lực lượng Công an cơ sở, đặc biệt là chế độ đãi ngộ, thù lao, động viên, khuyến khích lực lượng Công an xã trong thực thi nhiệm vụ.

- Từng bước đầu tư, trang bị phương tiện, công cụ hỗ trợ và các điều kiện phục vụ cho lực lượng Công an phường, xã bảo đảm thực hiện công tác. Làm tốt công tác giáo dục chính trị tư tưởng, nâng cao đạo đức bản lĩnh nghề nghiệp, năng lực, trình độ, ý thức trách nhiệm, quy tắc ứng xử của lực lượng Công an ở địa bàn cơ sở.

- Tổ chức các diễn đàn, hội nghị, hội thảo, trao đổi, giao lưu, chia sẻ kinh nghiệm về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật

- Tập trung thực hiện có hiệu quả Công văn số 2853/UBND-ĐTĐ, ngày 29/5/2017 của UBND thành phố về giao chỉ tiêu công tác phòng, chống ma túy, lập hồ sơ đối tượng vi phạm pháp luật năm 2017. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Quyết định số 1885/QĐ-UBND ngày 06/9/2011 của UBND tỉnh ban hành Chương trình hành động thực hiện Chiến lược Quốc gia về phòng, chống ma túy đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030, đồng thời quản lý chặt chẽ số người nghiện ma túy trên địa bàn, không để phát sinh người nghiện mới.

- Tiếp tục đẩy mạnh công tác vận động thu hồi vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ góp phần phòng ngừa tội phạm sử dụng vũ khí, vật liệu nổ để gây án.

#### **4. Tổ chức tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia đảm bảo ANTT tại địa bàn cơ sở:**

- Đổi mới nội dung, hình thức, phương pháp tuyên truyền, thực hiện có hiệu quả các chương trình phối hợp giữa các phòng, ban, đơn vị có liên quan trong tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội.

- Phát huy tốt vai trò của đài truyền thanh trong tuyên truyền phòng, chống tội phạm, nhất là phương thức, thủ đoạn hoạt động của các loại tội phạm, nguyên nhân, điều kiện phát sinh tội phạm, kỹ năng phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn tội phạm để nhân dân cảnh giác, chủ động phòng, chống và hỗ trợ các lực lượng chức năng đấu tranh, xử lý tội phạm và tệ nạn xã hội.

- Tổ chức kiểm tra, hướng dẫn, xây dựng, củng cố, nhân rộng mô hình quần chúng tham gia bảo vệ ANTT tại cơ sở, nhất là các mô hình đang hoạt động hiệu quả.

- Thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù. Phân công các tổ chức đoàn thể, cán bộ, hội viên, đoàn viên trực tiếp tham gia cùng với cấp ủy, chính quyền và các gia đình để quản lý, giáo dục, giúp đỡ người có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn, số đối tượng có nguy cơ phạm tội cao, người lầm lỗi, người được đặc xá, tha tù trở về địa phương tái hòa nhập cộng đồng. Tổ chức thực hiện tốt việc thi hành các bản án ngoài hình phạt tù tại địa phương.

- Kịp thời động viên, khen thưởng những tập thể, cá nhân tích cực trong phát hiện, điều tra bắt giữ tội phạm. Có chính sách bảo vệ, hỗ trợ thỏa đáng cho tập thể, cá nhân bị thương, hy sinh hoặc bị thiệt hại về tài sản khi tham gia phòng, chống tội phạm. Xã hội hóa công tác phòng, chống tội phạm, huy động sự đóng góp, hỗ trợ nguồn lực từ các tổ chức xã hội, doanh nghiệp và nhân dân.

#### **5. Tổ chức phòng ngừa nghiệp vụ và quản lý nhà nước về ANTT ở địa bàn cơ sở:**

- Làm tốt công tác quản lý địa bàn, đối tượng để chủ động phòng ngừa, phát hiện tội phạm và vi phạm pháp luật; củng cố và phát huy vai trò của các lực lượng ở cơ sở, nhất là Cảnh sát khu vực, Công an viên, Dân phòng, Bảo vệ dân phố và các lực lượng tự quản về ANTT. Thành lập các Tổ tuần tra kiểm soát và duy trì hoạt động tuần tra kiểm soát hành chính nhằm phòng ngừa, hạn chế thấp nhất các vi phạm pháp luật.

- Quản lý chặt chẽ các cơ sở, ngành nghề kinh doanh có điều kiện về ANTT, nhất là các cơ sở cầm đồ, lưu trú, massage,... Tăng cường quản lý cư trú; kiểm tra, kiểm soát, kiểm chế và làm giảm tai nạn giao thông, cháy, nổ; phát hiện và xử lý kịp thời các điểm tệ nạn xã hội về cờ bạc, ma túy, mại dâm, mê tín dị đoan, truyền đạo trái phép, truyền bá và phát tán văn hóa phẩm đồi trụy, bạo lực gia đình, ngược đãi trẻ em.

#### **6. Tổ chức đấu tranh, trấn áp, xử lý các loại tội phạm:**

- Chủ động phòng ngừa, tích cực tấn công, trấn áp mạnh các loại tội phạm, nhất là loại tội phạm giết người do nguyên nhân xã hội, cố ý gây thương tích, chống người thi hành công vụ, cướp giết, trộm cắp tài sản,...; tội phạm kinh tế, tham nhũng, tội phạm mua bán người, tội phạm về ma túy. Chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật trong việc giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố; phòng, chống oan sai, bỏ lọt tội phạm. Tổ chức vận động đối tượng truy nã ra đầu thú.

- Tăng cường cán bộ, thành lập các Tổ công tác hỗ trợ cho các lực lượng tại chỗ trong việc phát hiện, điều tra, xử lý các loại tội phạm trên địa bàn thực hiện chuyển hóa, nhất là các vụ án nghiêm trọng, gây bức xúc trong nhân dân.

- Công an thành phố phối hợp với Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân thành phố đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố, lựa chọn đưa ra xét xử lưu động một số vụ án có tính chất nghiêm trọng, phức tạp nhằm giáo dục, răn đe, phòng ngừa chung.

- Xây dựng, thực hiện cơ chế, các biện pháp phối hợp phòng, chống tội phạm tại các địa bàn giáp ranh; duy trì ổn định địa bàn đã chuyển hóa, không để xảy ra hiện tượng tái phức tạp trở lại.

#### **IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN:**

1. Căn cứ Kế hoạch này, yêu cầu các phòng, ban, đơn vị và UBND các phường, xã xây dựng Kế hoạch đề ra chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp thực hiện hoặc phối hợp thực hiện có hiệu quả công tác chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH đến năm 2020. Định kỳ hàng năm (**trước ngày 10/11**), báo cáo tình hình, kết quả chuyển hóa địa bàn về Ban Chỉ đạo thành phố (qua Công an thành phố) để theo dõi, chỉ đạo; đồng thời tổ chức sơ kết đánh giá 01 năm thực hiện. Đến cuối năm 2020, phải tiến hành tổng kết việc thực hiện Kế hoạch này.

2. Giao Công an thành phố chủ trì, phối hợp Văn phòng UBND & HĐND thành phố giúp Ban Chỉ đạo thành phố theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện Kế hoạch này; định kỳ báo cáo Ban Chỉ đạo tỉnh theo quy định./.

#### **Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- Phòng PV11 CAT (TT-BCĐ);
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND tp;
- Công an thành phố;
- Các phòng, ban, đơn vị T/p;
- UBND các phường, xã;
- Lưu VT, ĐTXD (V.     ).

**TRƯỞNG BAN**

**CHỦ TỊCH UBND THÀNH PHỐ**  
**Đỗ Ngọc Diệp**